



**ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ФЕДЕРАЦИЯ АВИАМОДЕЛЬНОГО СПОРТА РОССИИ**

125424 Москва Волоколамское шоссе д. 88

тел. 8 (495) 973-36-89 тел./факс 8 (495) 491-99-11

<http://www.fasr.ru/> E-mail: info@fasr.ru ОГРН 1037739748298

ИНН7733050527

исх. № 18/8 от ____ 28.08.2017 ____

Министерство экономического развития
Российской Федерации
Департамент оценки регулирующего
воздействия

Федерация авиамodelьного спорта России изучила размещенный Минтрансом России на официальном сайте <http://regulation.gov.ru> для общественного обсуждения обновленный проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка учета гражданских беспилотных воздушных судов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации».

По мнению Федерации авиамodelьного спорта, предлагаемый порядок учета содержит положения, которые влекут существенную и необоснованную финансовую нагрузку на авиамodelистов, а также содержат избыточные процедуры, которые неизбежно влекут массовый отток детей из авиамodelьных кружков, ведут к срыву международных соревнований на территории России и определенные санкции Международной Федерации Аэронавтики FAI в отношении участия Российских спортсменов в Международных соревнованиях.

1. Постановлением предусмотрено (пункт 16), что при постановке на учет заявление должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью. Средняя стоимость такой подписи составляет от 3,5 тысяч рублей с дальнейшим ежегодным обслуживанием от 900 рублей. Согласно сведений Минкомсвязи России, всего аккредитовано 420 удостоверяющих центров, из которых половина работает в Москве и Санкт-Петербурге, остальные сосредоточены в нескольких регионах России. На

большой части территории России занятия авиамоделизмом станут физически невозможны, как и покупка любой летающей игрушки.

2. Проект нормативного акта (пункт 15) сохранил требование о постановке на учет в течение 10 дней после приобретения БВС на территории России. При этом разработчиком нормативного акта не учтены следующие случаи:

а. в течение 14 дней после приобретения в изделии может быть обнаружен брак и продавец обязан заменить товар в соответствии с законом о защите прав потребителей. На покупателя ложится обязанность оплаты действий, связанных со снятием летающей игрушки с учета и постановкой новой игрушки на учет. При этом добросовестный приобретатель автоматически становится нарушителем порядка учета, так как весь срок ожидания заменяемого и еще не учтенного товара, он считается приобретенным с момента оплаты.

б. Во многих случаях новые или популярные летающие модели поставляются под заказ по предоплате. При сроке поставки превышающем 10 дней покупатель обречен на нарушение закона в силу невозможности поставит БВС на учет в 10 дней с момента оплаты (фактически приобретения).

3. Проект нормативного акта (пункт 15) устанавливает требование о постановке на учет всех БВС в течение 10 дней после ввоза в Россию. Таким образом, юридические лица и предприниматели, осуществляющие импорт и реализацию товаров для хобби, обязаны поставить на учет все остатки товара, не реализованные в указанный срок, при этом продавец зачастую будет вынужден вскрывать товарную упаковку для считывания серийных номеров. Предлагаемая норма приведет к тому, что предприниматели не смогут реализовывать свой товар, не нарушая требований предлагаемого порядка учета БВС, что является незаконным ограничением их предпринимательской деятельности, так как БВС не относятся к видам продукции с ограничением оборота (Указ Президента РФ от 22.02.1992 N 179 "О видах продукции (работ,

услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена", ФЗ от 04.05.2011 №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности").

4. Пунктом 28 проекта нормативного акта устанавливается, что учетный опознавательный знак должен обеспечивать радиочастотную идентификацию информации о БВС. При этом ни одним нормативным актом не определены технические требования к такой идентификации, а любое техническое или электронное устройство, размещенное на борту спортивной авиамодели, ухудшает ее характеристики и автоматически влечет нарушение Международных правил по авиамodelьному спорту, установленных Международной федерацией аэронавтики (FAI) для каждого класса моделей и утвержденных для 39 спортивных дисциплин в России Минспортом России.
5. Из 17 официальных Международных спортивных мероприятий по авиамodelьному спорту, внесенных в Единый календарный план Минспорта России и согласованных с FAI, все 17 сегодня находятся под угрозой срыва в силу невозможности прохождения процедуры учета БВС иностранными спортсменами (использование электронной подписи, получение радиометки и т.д.) В 2018 году проведение международных соревнований на территории России может не быть согласовано, а Российская сборная команда будет ограничена в возможности участия в Чемпионатах и Кубках Мира и Европы.

С учетом изложенного Федерация авиамodelьного спорта считает, что подготовленное Минтрансом России содержание проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка учета гражданских беспилотных воздушных судов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации» **не соответствует** целям регулирования – обеспечение безопасности полетов БВС:

Предлагаемая процедура приведет к тому, что тысячи мальчишек, создающие авиамodelи своими руками в кружках, столкнутся с избыточной бюрократией и несоразмерными затратами для совершения полета, под угрозой

окажутся проводимые в России официальные спортивные соревнования по авиамodelьному спорту.

В результате неизбежного ухода большинства детей и технически одаренной молодежи из авиамodelьных клубов государство потеряет будущих специалистов, лишится сотен интересных технологических идей и стартапов, потеряет сотни миллиардов рублей от неразвитости рынка и технологий в России.

Федерация авиамodelьного спорта категорически настаивает на исключении авиамodelей, предназначенных для спорта и хобби, из числа БВС, подлежащих обязательному государственному учету, с сохранением требования об обязательном учете в рамках уже выполняемых Федерацией авиамodelьного спорта России процедур идентификации в соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте», требованиями Международной Федерации Аэронавтики (FAI). Введение дополнительного учета для авиамodelей является избыточной дублирующей процедурой.

Также Федерация авиамodelьного спорта считает, что данный проект Постановления Правительства необходимо направить на получение заключения Минспорта России, как заинтересованного ФОИВ, регулирующего использование БВС в целях авиамodelьного спорта.

С Уважением,

Президент Федерации авиамodelьного спорта России

Заслуженный летчик-испытатель РФ, Герой РФ



Ю.М. Ващук